



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКАЯ ОКРУЖНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

628011 ХМАО-Югры,
г. Ханты-Мансийск
ул. Чехова, 12 *

телефон/факс (3467) 33 09 16
ИНН 8601010488
эл. адрес: profsoyuz.yugra@mail.ru

№ 222

от «21» мая 2015г.

Председателю Комитета Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
по социальной политике
Н.Л. Западновой

Уважаемая Наталья Леонидовна!

Во исполнение постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №92-п от 03.04.2015 года «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 декабря 2014 года №508-п «О мерах по реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» для осуществления общественного контроля на сайте <http://ugra2030.adhmao.ru/control/currents/> был размещен проект Закона автономного округа «О внесении изменений и дополнений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части отмены меры социальной поддержки отдельных категорий работников образования по единовременной выплате в связи с выходом на пенсию.

По результатам рассмотрения вышеуказанных документов, а также совместного совещания представителей Департамента образования и молодежной политики автономного округа и профсоюзных организаций автономного округа Общероссийского профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации по данному вопросу, сообщаем следующее.

В соответствии с основными принципами социального партнерства и положениями пунктов 2.2.7, 3.1.7 и 5.2.3 Отраслевого соглашения между Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ханты-Мансийской окружной организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2015-2017 годы, проекты нормативных правовых актов должны согласовываться с окружной Профсоюзной организацией, а также не допускается принятие нормативных правовых актов, ухудшающих правовое положение работников, о чем Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры уведомлен официальным письмом.

Кроме того:

в соответствии с пунктом 7.16 Трехстороннего соглашения между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Объединением работодателей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Объединением организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2016 годы, в период действия Соглашения не допускается принятие нормативных правовых актов, ухудшающих социально-экономическое положение работников, работодателей, без обсуждения их проектов с Работодателями и Профсоюзами;

в соответствии со статьями 28, 30 и 31 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 25 февраля 2003 года №14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», при принятии проекта нормативного правового акта и его согласовании со всеми заинтересованными лицами, исполнительными органами государственной власти автономного

округа должно быть обеспечено участие представителей общественности, а также выполняться требование о разработке нормативных правовых актов на основе сбора и анализа информации, проведения расчетов, социологических исследований, оценки вариантов и выбора лучшего из предусмотренных.

Вместе с тем, при разработке и согласовании вышеуказанного постановления Правительства автономного округа, а также проекта Закона автономного округа эти требования не были выполнены.

Однако, принимая во внимание общественную значимость принятого постановления Правительства автономного округа и его негативные социально-экономические последствия для работников образования не только государственных, но и муниципальных образовательных организаций автономного округа, а также в целях снижения уровня нарастающей социальной напряженности среди работников образования и в соответствии с договоренностями, достигнутыми на совместном совещании, направляем Вам для рассмотрения нижеследующие предложения.

1) Отмена в 2015 году дополнительной меры социальной поддержки работников государственных и муниципальных образовательных организаций по выплате единовременного вознаграждения при выходе на пенсию существенным образом ухудшит правовое положение работников образования пенсионного и предпенсионного возраста.

Во-первых, по информации, предоставленной только из 13 муниципальных образований автономного округа и 11 государственных образовательных организаций, в настоящий момент не менее 3280 работников образования уже имеют право на получение единовременной выплаты при выходе на пенсию. Таким образом, в случае отмены данной меры в 2015 году, работники будут вынуждены в срочном порядке воспользоваться своим правом, а сумма причитающихся им выплат составит более 500 млн. рублей. Таких незапланированных средств нет ни в большинстве образовательных организаций, ни в бюджетах муниципальных образований. Поскольку образовательные организации не смогут исполнить свои обязательства по единовременной выплате при выходе на пенсию, это повлечет массовые

судебные разбирательства по нарушению прав работников, чего нельзя допустить.

По результатам проведенного профсоюзными организациями анализа, из вынужденно уволившихся в связи с выходом на пенсию не менее чем 3280 работников образования в автономном округе (около 50% работников) по различным причинам могут не возобновить трудовые отношения со своими работодателями, что повлечет значительный кадровый дефицит педагогических и не только кадров в образовании и может вынудить работодателей идти на нарушение трудового законодательства, привлекая работников на 2 и более ставки. В сельской местности такой кадровый дефицит может повлечь катастрофические последствия для системы образования.

Во-вторых, следует обратить внимание, на то, что другие работники, которым до выхода на пенсию осталось, например, от одного года до трех лет, вообще потеряют право воспользоваться такой мерой социальной поддержки, тем самым у граждан теряется вера в стабильность прав, гарантируемых законодательством, особенно в части социальной защищенности.

В-третьих, доводы о том, что в соответствии с Законом автономного округа «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» единовременная выплата в связи с выходом на пенсию предусмотрена в первую очередь для государственных образовательных организаций, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа вправе сохранять такую меру социальной поддержки, не могут приниматься во внимание, поскольку отмена дополнительных мер социальной поддержки для государственных образовательных организаций автоматически повлечет такую отмену и для муниципальных организаций на основе тех же принципов адресности, нуждаемости и социальной справедливости, о чем при проведении анализа были уведомлены профсоюзные организации.

В-четвертых, необходимо также учитывать социальную ориентированность и целевую направленность единовременной выплаты при выходе на пенсию, а именно ее предназначение - это признание заслуг работников образования, отдавших большую часть своей трудовой жизни на

благо развития образования в автономном округе, а также некоторая поддержка работника и содействие его адаптации в новых жизненных условиях после выхода на пенсию в связи с резким падением ежемесячных доходов. Отмену такой выплаты в целом не может компенсировать незначительное увеличение заработной платы работающих граждан в случае отмены такой меры, тем более работников предпенсионного возраста в силу того, что они, даже несмотря на достаточно низкий уровень финансовой грамотности граждан в стране, в силу объективных причин не смогут «накопить» или иным образом обеспечить себе достойный финансовый уровень жизни в старости.

Оказание мер социальной поддержки работникам образования и педагогическим работникам, в частности, значимость труда которых и вклад в развитие образования признаётся обществом и государством, в полной мере соответствует особому статусу педагогических работников, провозглашенному в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

В-пятых: нельзя не принимать во внимание результаты общественного контроля по отмене данной меры социальной поддержки, проведенного на сайте <http://ugra2030.admhmao.ru/control/currents/>, результаты которого показывают, что практически 100% граждан, принявших участие в обсуждении, против отмены такой меры социальной поддержки (официальные результаты общественного контроля в настоящее время еще не предоставлены в окружную организацию Профсоюза).

Таким образом, окружная организация Профсоюза убеждена, что отмена дополнительной меры социальной поддержки работников государственных и муниципальных образовательных организаций по выплате единовременного денежного вознаграждения при выходе на пенсию в полном объеме не допустима.

2) Вместе с тем, осознавая необходимость исполнения поручений Президента Российской Федерации, федеральных документов и «дорожных карт», предлагаем рассмотреть следующие предложения по поэтапной оптимизации дополнительной меры социальной поддержки работников образования:

а. Предусмотреть переходный период, например: до 31.12.2016 г. сохранить размер выплаты в размере, установленном действующим законодательством автономного округа;

б. С 01.01.2017 г. сократить размер единовременной выплаты при выходе на пенсию, например: до 10 произведений должностных окладов (конкретный размер требует дополнительных детальных **совместных расчетов**), но помимо категорий работников, предусмотренных действующим законодательством, распространить такую меру поддержки на всех работников образовательных организаций, поскольку образовательная деятельность не может надлежащим образом осуществляться без иных категорий работников образовательных организаций;

в. Увеличить с 01.01.2017 г. минимальный обязательный стаж работы в образовательных организациях автономного округа с 10 лет до 15 лет, а с 01.01.2018 года до 20 лет.

Со своей стороны окружная организация Профсоюза и местные профсоюзные организации подтверждают готовность к совместному конструктивному диалогу, анализу ситуации и поиску компромиссных вариантов оптимизации дополнительных мер социальной поддержки работников образования в автономном округе.

Председатель

Л.Ф. Болдырева



Исполнитель:
Мясников Сергей Юрьевич
к.т. 8 (3467) 33 09 16; 369-330